

Na temelju članka 105, članka 113. stavak 1., 2. i 5. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09), članka 15. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru („Narodne novine“, broj 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17), članka 28. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 143/12) u svezi s člankom 102. stavak 1. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 69/17), te članka 20. Statuta Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 11/09, 7/10, 10/10, 2/13, 126/17 i 35/18), a uz pribavljeno mišljenje Stručnog tijela za koncesije na pomorskom dobru u Splitsko-dalmatinskoj županiji od 12. veljače 2019. godine, Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije na 19. sjednici, održanoj 25. veljače 2019., donijela je

ODLUKU

o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat

Članak 1.

Ovom Odlukom Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije poništava postupak davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat („Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske“, broj objave 2017/S 01K-000466 od 15. ožujka 2017. godine).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ove Odluke poništava se Odluka o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat, donesena na 36. sjednici Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije, održane 17. veljače 2017. godine, KLASA: 021-04/17-02/18, URBROJ 2181/1-01-17-1 („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 21/17).

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, KLASA: 021-04/18-02/280, URBROJ: 2181/1-01-18-1, od 18. rujna 2018. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 139/18).

Članak 4.

Zadužuje se Upravni odjel za turizam i pomorstvo Splitsko-dalmatinske županije da ovu Odluku o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat objavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu po okončanju žalbenog postupka i objavit će se u „Službenom glasniku Splitsko - dalmatinske županije.

O b r a z l o ž e n j e

Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije na 36.sjednici, održanoj 17. veljače 2017. godine donijela je Odluku o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat, KLASA: 021-04/17-02/18, URBROJ 2181/1-01-17-1 od 17. veljače 2017. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 21/17), temeljem koje je u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, broj objave 01K-000466 od 15. ožujka 2017. godine objavljena namjera davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat.

Dana 12. prosinca 2017. godine trgovačko društvo MLADINA d.o.o., Križnog puta 12, 21312 Podstrana je podnijelo zahtjev za poništenje Odluke o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta s terasom (štekatom) i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat.

Upravni odjel za turizam i pomorstvo je dopisom od dana 22. prosinca 2017. godine zatražio od Ministarstva mora, prometa i infrastrukture mišljenje temeljem zahtjeva za poništenje Odluke o davanju koncesije, koje je dostavilo MLADINA d.o.o.

Dana 20. veljače 2018. godine Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Uprava pomorstva dostavilo je mišljenje, u kojemu je, među ostalim navedeno:

Na predmetnom području je trgovačko društvo MLADINA d.o.o., Križnog puta 12, 21312 Podstrana je imalo koncesiju na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica od 1.srpnja 1999. godine do 30.lipnja 2009. godine.

Dana 2. ožujka 2007. godine MLADINA d.o.o. je podnio zahtjev za produženjem roka trajanja koncesije za 15 godina iz razloga što to nove investicije gospodarski opravdavaju, te je dana 4. listopada 2007. godine Županijsko poglavarstvo Splitsko-dalmatinske županije donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja plaže i izgradnje ugostiteljskog objekta na dijelu k.o. Duće kojom se produžuje trajanje koncesije za 15 godina od dana sklapanja dodatka ugovora o koncesiji.

Ista Odluka je upućena na davanje suglasnosti od strane Vlade Republike Hrvatske, međutim zbog činjenice da predmetno područje nije upisano u zemljišne knjige kao pomorsko dobro, iako je granica pomorskog dobra bila utvrđena, zastalo se s postupkom.

Upis pomorskog dobra u zemljišne knjige jest uvjet za davanje koncesije na pomorskom dobru, što je i navedeno u dopisu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, KLASA: 342-01/07-01/610, URBROJ: 530-04-10-6, od 15. rujna 2010 godine. U istom dopisu je navedeno kako je po upisu pomorskog dobra u zemljišne knjige potrebno podnijeti zahtjev za nastavkom postupka davanja suglasnosti.

Rješenjem Općinskog suda u Splitu, Poseban zemljišnoknjižni odjel u Omišu, od dana 2. prosinca 2015. godine, čestice zemljišta predmetnog područja upisane su u zemljišne knjige kao pomorsko dobro, stoga je ispunjen uvjet u odnosu na davanje suglasnosti Vlade Republike Hrvatske na spomenutu Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o koncesiji pomorskog dobra u

svrhu gospodarskog korištenja plaže i izgradnje ugostiteljskog objekta na dijelu k.o. Duće iz 2007. godine, međutim zahtjev za nastavkom postupka nije zaprimljen.

Prema mišljenju Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske u sličnom predmetu, nema pravnih zapreka za davanje suglasnosti Vlade Republike Hrvatske ako je ovlaštenik koncesije na vrijeme podnio zahtjev za produženje roka trajanja koncesije i Županijska skupština je donijela odgovarajuću odluku kojom se produžuje taj rok, a do dana današnjeg u pogledu davanja suglasnosti zahtjevu nije udovoljeno. Naime, sukladno pravnoj stečevini Europske unije, propust državnih tijela da odluče o zahtjevu ne može pasti na teret urednog adresata koji je na vrijeme podnio zahtjev i koji je ispunio sve obveze koje je trebao ispuniti sukladno ugovoru o koncesiji.

S obzirom da je društvo MLADINA d.o.o. nakon isteka ugovora o koncesiji nastavilo koristiti predmetno područje, dužan je podmiriti naknadu za korištenje pomorskog dobra (stalni i promjenjivi dio koncesijske naknade) za razdoblje od 2009. do sada, sukladno iznosu utvrđenom financijskim nadzorom obračunavanja i plaćanja koncesijske naknade od strane Carinske uprave.

Ministarstvo je, na kraju, iznijelo mišljenje da postupak koji je objavljen u Elektroničkom oglasnik javne nabave Republike Hrvatske, broj objave 01K-000466 od 15. ožujka 2017. godine treba poništiti, te nastaviti s postupkom davanja suglasnosti na Odluku iz 2007. godine, uz uvjet podmirenja naknade temeljem poreznog nadzora Carinske uprave.

Dana 27. lipnja 2018. godine, zaprimljena je obavijest o završenom poreznom nadzoru od strane Carinske uprave nad MLADINA d.o.o., temeljem kojeg je utvrđena obveza sa obilježjima naknade za koncesiju u iznosu od 410.633,99 kn, za vremenski period od 1.1.2011. godine do 30.6. 2017. godine, o čemu je Carinska uprava sastavila zapisnik o obavljenom nadzoru obračunavanja i plaćanja naknade za koncesiju, KLASA: 471-01/17-11/89, URBROJ: 513-02-8008/2-18-110 od 13. lipnja 2018. godine. U zapisniku je navedeno da je 328.107,85 kn uplaćeno dana 9. travnja 2018. godine, dok je ostatak obveze od 83.253,09 kn, zajedno sa dodatnom kamatom od 24,71 kn, uplatio dana 14. lipnja 2018. godine.

Sukladno gore navedenom, dana 18. rujna 2018. godine Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije na 15 .sjednici, održanoj 18. rujna 2018. godine donijela je Odluke o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat, KLASA: 021-04/18-02/280, URBROJ: 2181/1-01-18-1, od 18. rujna 2018. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 139/18).

Dana 12. listopada 2018. godine, putem pošte preporučeno, odvjetnik Goran Lučić, Domovinskog rata 26, 21000 Split, opunomoćenik društva „MAKARSKA PLAŽA d.o.o.“, Zoranićeva 61A, Solin je izjavio žalbu protiv Odluke o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, KLASA: 021-04/18-02/280, URBROJ: 2181/1-01-18-1, od 18. rujna 2018. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 139/18).

Kako je omaškom u prvotnoj Odluci o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica obrazloženje išlo iza dostavne naredbe, strankama u postupku je dostavljeno bez istog.

Uvidom u žalbene navode, utvrđeno je kako su isti osnovani, odnosno da cit. Odluka nema Obrazloženja.

Ovom Odlukom Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije, kao prvostupanjsko tijelo u postupku davanja koncesije, usvaja pravodobnu, dopuštenu i od strane ovlaštene osobe izjavljenu žalbu, koju je izjavio odvjetnik Goran Lučić, Domovinskog rata 26, 21000 Split, opunomoćenik društva „MAKARSKA PLAŽA d.o.o.“, Zoranićeva 61A, Solin, izjavljenu protiv Odluke o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, KLASA: 021-04/18-02/280, URBROJ: 2181/1-01-18-1, od 18. rujna 2018. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 139/18), na način da, sukladno članku 113. stavak 5. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09) mijenja pobijanu Odluku ovom Odlukom.

U članku 105 i članka 113. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09) stoji:

Članak 105.

(1) Protiv prvostupanjskog rješenja stranka ima pravo izjaviti žalbu drugostupanjskom tijelu, ako zakonom žalba nije isključena.

(2) Stranka može izjaviti žalbu i kad rješenje nije doneseno u zakonom propisanom roku.“

Članak 113.

(1) Prvostupanjsko tijelo ispitat će je li žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe. Ako žalba nije dopuštena ili pravodobna ili izjavljena od ovlaštene osobe, odbacit će je rješenjem.

(2) Kad prvostupanjsko tijelo utvrdi da je žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe, navodi žalbe razmotrit će se te ispitati zakonitost, odnosno ocijeniti svrhovitost rješenja koje se žalbom osporava.

(3) Kad je rješenje doneseno u postupku neposrednog rješavanja, a stranka u žalbi zahtijeva da joj se omogući izjašnjavanje o činjenicama i okolnostima koje su važne za rješavanje stvari ili da se provede ispitni postupak, prvostupanjsko tijelo dužno je postupiti po zahtjevu stranke.

(4) Kad u postupku sudjeluju dvije stranke ili više njih s protivnim interesima, žalba se dostavlja na odgovor svim strankama te im se određuje primjeren rok za odgovor na žalbu.

(5) Kad prvostupanjsko tijelo ocijeni da je žalba osnovana u cijelosti ili djelomično, zamijenit će pobijano rješenje novim ako se ne dira u prava trećih osoba.“

(6) Ako prvostupanjsko tijelo ne odbaci žalbu ili ne zamijeni pobijano rješenje novim, bez odgode će dostaviti žalbu sa spisom predmeta drugostupanjskom tijelu.

Sukladno gore navedenom, a uz pribavljeno mišljenje Stručnog tijelo za pregled i ocjenu ponuda, očito su ispunjeni svi propisani uvjeti za donošenje Odluke o poništenju postupka davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ugostiteljskog objekta i plaže na dijelu k.o. Duće, predio Glavica, Općina Dugi Rat, odnosno zamjena pobijane Odluke ovom Odlukom.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba u roku od 15 (petnaest) dana od dana primitka ove Odluke. Žalba se izjavljuje Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture putem Davatelja koncesije u pisanom obliku izravno ili preporučenom pošiljkom.

Žalitelj je dužan istodobno jedan primjerak žalbe na isti način podnijeti Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10000 Zagreb.

KLASA: 021-04/19-02/15

URBROJ: 2181/1-01-19-1

Split, 25. veljače 2019.

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**

Petroslav Sapunar, prof., v.r.