

Na temelju članka 30. stavak 1. točke 2. 3. i 4. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), članka 7. i 10. Uredbe o postupku davanje koncesije na pomorskom dobru („Narodne novine“, broj 23/04, 101/04, 39/2006, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17), članka 9. Ugovora o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, KLASA: 934-01/13-01/0272, URBROJ: 2181/1-06/02-14-0008, od 1. kolovoza 2014. godine te članka 20. Statuta Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 11/09, 7/10, 10/10, 2/13, 126/17 i 35/18), a uz pribavljeno mišljenje Stručnog tijela za ocjenu ponuda za koncesije na pomorskom dobru u Splitsko-dalmatinskoj županiji od 10. rujna 2018. godine Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije na 18. sjednici, održanoj 11. prosinca 2018., donijela je

ODLUKU

o oduzimanju koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca

Članak 1.

Katarini Čajić, vl. obrta za ugostiteljstvo ANTONIO, Uvala Ždrilca 1, 21450 Hvar, oduzima se koncesija dodijeljena Odlukom o davanju koncesije u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, otok Marinkovac donesenoj na 10. sjednici Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije, održanoj 08. srpnja 2014. godine, KLASA: 021-04/14-02/127, URBROJ: 2181/1-01-14-01 od 08. srpnja 2014. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 9/14), koja je izmijenjena i dopunjena Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o davanju koncesije u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, otok Marinkovac, KLASA: 021-04/18-02/40, URBROJ: 2181/1-01-18-1, od 05. ožujka 2018. godine, donesena na 8. sjednici Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije, održanoj 05. ožujka 2018. godine („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“, broj 35/18) zbog nepridržavanja odredbi članka 9. Ugovora o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, KLASA: 934-01/13-01/0272, URBROJ: 2181/1-06/02-14-0008, od 1. kolovoza 2014. godine, u svezi s člankom 30. stavak 1. točke 2. 3. i 4. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16).

Članak 2.

Katarina Čajić, vl. obrta za ugostiteljstvo ANTONIO, dužna je pomorsko dobro koje je predmet ugovora iz članka 1. napustiti u roku od 90 dana od stupanja na snagu ove Odluke.

Članak 3.

Utvrđuje se da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje koncesija i raskida se Ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, KLASA: 934-01/13-01/0272, URBROJ: 2181/1-06/02-14-0008, od 1. kolovoza 2014. godine, sklopljen s koncesionarom obrt za ugostiteljstvo ANTONIO, Uvala Ždrilca 1, 21450 Hvar.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu po okončanju žalbenog postupka i objaviti će se u „Službenom glasniku Splitsko - dalmatinske županije“.

O b r a z l o ž e n j e

Člankom 30. stavak 1. točke 2. 3. i 4. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), propisano je:

„Koncesija se može oduzeti:

- 2. ako se ovlaštenik koncesije ne pridržava odredaba ovoga Zakona i propisa za njegovo izvršavanje ili ne provodi uvjete koncesije,*
- 3. ako ovlaštenik koncesije ne iskorištava koncesiju ili je iskorištava za svrhe za koje mu nije dana ili preko mjere određene u koncesiji,*
- 4. ako ovlaštenik koncesije bez odobrenja izvrši na pomorskom dobru označenom u koncesiji radnje koje nisu predviđene u koncesiji ili su u suprotnosti sa odobrenim projektom.“*

Člankom 9. Ugovora o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, KLASA: 934-01/13-01/0272, URBROJ: 2181/1-06/02-14-0008, od 1. kolovoza 2014. godine je propisano:

Davatelj koncesije ima pravo oduzeti koncesiju, s tim da je dužan pisanim putem pozvati ovlaštenika koncesije da se u određenom roku izjasni o razlozima oduzimanja koncesije, a naročito:

- ako ovlaštenik koncesije ne iskorištava koncesiju ili je iskorištava za svrhe za koje mu nije dana ili preko mjere određene u koncesiji,*
- ako ovlaštenik koncesije bez odobrenja izvrši na pomorskom dobru označenom u koncesiji radnje koje nisu predviđene u koncesiji ili su u suprotnosti s odobrenim projektom...*

U članku 7. Uredbe o postupku davanje koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine, broj 23/2004, 101/2004, 39/2006, 63/2008, 125/2010, 102/2011, 83/2012 i 10/2017) je propisano:

„Davatelj koncesije dužan je osnovati povjerenstvo od tri člana u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji.

Povjerenstvo čine predstavnik nadležne lučke kapetanije, stručnjak za prostorno planiranje koji se imenuje iz upravnog tijela nadležnog za izdavanje dokumenata na osnovu kojih je obavljen zahvat u prostoru i stručnjak za financije iz Ministarstva financija-nadležne Porezne uprave.“

Sukladno nalazu i mišljenju Povjerenstva za praćenje i izvršavanje odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru KLASA: 023-05/16-03/0014, URBROJ: 2181/1-06-01/07-17-0076 od 17.10.2017. godine utvrđeno je da se predmetna koncesija iskorištava za svrhe za koje nije dana i preko mjere određene u koncesiji i ovlaštenik koncesije bez odobrenja vrši na pomorskom dobru označenom u koncesiji radnje koje nisu predviđene u koncesiji ili su u suprotnosti s odobrenim projektom, što nije u skladu s Odlukom o davanju koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, KLASA: 021-04/14-02/127, URBROJ: 2181/1-01-14-1 od 08.07.2014. godine i Ugovorom o koncesiji pomorskom dobru u svrhu korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, KLASA: 934-01/13-01/0272, URBROJ: 2181/1-06/2-14-0008 od 01. kolovoza 2014. godine.,

U zapisniku Povjerenstva konstatirano je sljedeće:

- 1. Koncesionar je postavio veći dio šanka, cjelokupni štekat i nadstrešnicu na koncesioniranom području što je u koliziji sa Odlukom o davanju koncesije i Ugovorom o koncesiji.*
- 2. Koncesionar je uspostavio privezište na koncesioniranom području što je u koliziji sa Odlukom o davanju koncesije i Ugovorom o koncesiji.*

3. *Koncesionar je postavio plutače sa sidrenim uređajima na koncesioniranom području što je u koliziji sa Odlukom o davanju koncesije i Ugovorom o koncesiji.*
4. *Koncesionar nije osigurao sredstva za spašavanje i potreban broj spasilaca što je u koliziji sa člankom 6. Ugovora.*
5. *Koncesionar je predao preslike računa koje dokazuju investiciju u ležaljke i baldahine, ali nije dokazao investiciju u zaštitu okoliša.*

Iz priloženoga, vidljivo je kako koncesionar bez valjane pravne osnove obavlja ugostiteljsku djelatnost, što nije u skladu s citiranim člankom 30. stavak 1. točke 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, niti nije predviđeno u Odluci o davanju koncesije, Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o davanju koncesije i Ugovoru o koncesiji nema pravo. Koncesionar je više puta upozoren na to kako je koncesija dana za turističke djelatnosti (iznajmljivanje suncobrana, ležaljki, pedalina, sandolina i brodica), što ne uključuje ugostiteljske djelatnosti koje koncesionar vrši na pomorskom dobru.

Sukladno Zapisniku, koncesionaru je upućen Poziv KLASA: 023-05/16-03/0014, URBROJ: 2181/1-06-01/07-18-0099, Split, 05. siječnja 2018. godine koji je zaprimio 15. siječnja 2018. godine, da se u roku od 30 dana očituje na nedostatke i uskladi svoje postupanje s Ugovorom o koncesiji, u suprotnom će se oduzeti koncesija.

Dana 14. lipnja 2018. godine, koncesionar je zaprimio Dodatak br.1. Ugovora o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, koji je odbio potpisati, uz navod kako je pogrešno navedena svota investicijskog ulaganja. Važno je napomenuti kako je davatelj koncesije ispravio navedeno te poslao opunomoćeniku koncesionara dana 26. rujna 2019. godine revidirane primjerke Dodatka br.1. Ugovora o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, uz naznaku da se ukupan iznos investicijskog ulaganja temelji na predviđenoj dinamici realizacije ulaganja definiranoj u Studiji gospodarske opravdanosti.

Spomenute Dodatke br.1. Ugovora o koncesiji, dopisom poslanim dana 15. listopada 2018. godine, koncesionar zastupan putem opunomoćenika odbija sklopiti, iako su protekli svi rokovi koji su navedeni u članku 9. Odluke o davanju koncesije u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, otok Marinkovac, koji je izmijenjen i dopunjen Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o davanju koncesije u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca, otok Marinkovac, a koji glasi:
„Koncesija prestaje ako ovlaštenik u roku od 30 dana od dana dostave na potpisivanje ne potpiše dodatak ugovora o koncesiji.“

Koncesionar je dopisima zaprimljenim 07. veljače 2018. godine, 19. travnja 2018. godine, 18. svibnja 2018. godine te 21. lipnja 2018. godine upozorio davatelja koncesije na to da su u popratnom dopisu koji je poslan s Dodatkom ugovora dani kraći rokovi za sklapanje Dodatka Ugovora o koncesiji i dostavu Plana korištenja koncesioniranog područja, no isto tako naveo je kako će isto dostaviti sukladno rokovima iz spomenute Odluke o izmjenama i dopunama.

Uz to, naveo je kako je uplatio cjelokupnu koncesijsku naknadu za 2018. godinu, ispunio dio obveza o odvajanju programa naplate na dijelu koji je pod koncesijom, te naveo kako se uvjeti za prestanak, odnosno raskid Ugovora ne mogu biti dati u „nevrjeme“, što je prema njegovu mišljenju turistička sezona. Koncesionar je zaprimio spomenutu Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o davanju koncesije dana 28. ožujka 2018. godine, na koju je imao rok žalbe od 15 dana. Koncesionar je morao znati da će nakon pravomoćnosti i izvršnosti Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o davanju koncesije zaprimiti Dodatak ugovora.

Također, zahtijevana je izmjena granice koncesije, i to na način da se izmakne izvan koncesioniranog područja dio na koji je koncesionar postavio bez dozvole: montažni objekt

ugostiteljske namjene cca. 20m², cjelokupni štekat od cca. 91 m² i nadstrešnicu cca. 7.1 m x 2.95 m na koncesioniranom području, odnosno da se ukloni ono što je u koliziji sa Odlukom o davanju koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o.Hvar, predio uvala Ždrilca, otok Marinkovac i Ugovorom o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca.

Inicijativu za davanje koncesije na spomenutom području podnio je 12. prosinca 2013. godine sadašnji koncesionar, u čijem se zahtjevu jasno vidi da je tada podnio inicijativu za koncesiju na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže, za obavljanje turističkih djelatnosti. Obavljanje ugostiteljske djelatnosti na pomorskom dobru tada uopće nije zatražio. Sukladno čl. 39. stavak 7. točka 1. Zakona o koncesijama (Narodne novine“, broj 143/12), u svezi s čl. 102. stavak 1. Zakona o koncesijama (Narodne novine“, broj 69/17), propisano je sljedeće:

*„Davatelj koncesije ne smije mijenjati ugovor o koncesiji:
– kada se izmjena vrši u cilju otklanjanja nedostataka u izvedbi koncesionara ili posljedica neodgovarajuće izvedbe, a ti nedostaci bi se mogli otkloniti promjenom ugovornih odredbi...“*

Jasna je intencija zakonodavca da se ovom odredbom spriječi upravo ono što je koncesionar predložio onda kad je zatražio izmjene granica koncesije, istih onih granica koji su sastavni dio dokumentacije za nadmetanje i čitavog postupka davanja koncesije.

Sukladno čl. 63. stavak 1. Zakona o koncesijama (Narodne novine“, broj 69/17), propisano je sljedeće:

„1) Ako je u ugovor o koncesiji potrebno unijeti bitne izmjene, davatelj koncesije pokrenut će novi postupak davanja koncesije i sklopiti novi ugovor o koncesiji.“

U čl. 63. stavak 2. točka 3. Zakona o koncesijama (Narodne novine“, broj 69/17), propisano je sljedeće:

*„2) Izmjena ugovora o koncesiji je bitna kada je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:
– izmjena znatno proširuje opseg djelatnosti koncesije radi uključivanja robe radova ili usluga koji nisu bili uključeni u ugovor o koncesiji...“*

Iz navedenog, jasno je vidljivo kako naknadno nije moguće dodati ugostiteljsku djelatnost u predmetni Ugovor bez pokretanja novog postupka davanja koncesije, niti izmijeniti granice koncesije kako bi se uskladilo postupanje koncesionara sa Odlukom o davanju koncesije i Ugovorom o koncesiji.

Iako je koncesionar više puta bio upozoren na to kako je koncesija dana za turističke djelatnosti (iznajmljivanje suncobrana, ležaljki, pedalina, sandolina i brodica), što ne uključuje ugostiteljske djelatnosti koje koncesionar vrši na pomorskom dobru, koncesionar je nastavio obavljati iste do danas, što je utvrđeno i kontrolnim očevidom Povjerenstva za praćenje i izvršavanje odluka i ugovora o koncesijama na području Splitsko-dalmatinske županije, na temelju odredbi članka 7. Uredbe o postupku davanje koncesije na pomorskom dobru, održanim dana 05. rujna 2018. godine.

U zapisniku kontrolnog očevida Povjerenstva za praćenje i izvršavanje odluka i ugovora o koncesijama na području Splitsko-dalmatinske županije od dana 05. rujna 2018. godine konstatirano je sljedeće:

- 1. Koncesionar je postavio bez dozvole: montažni objekt ugostiteljske namjene cca. 20m2, cjelokupni štekat od cca. 91 m2 i nadstrešnicu cca. 7.1 m x 2.95 m na koncesioniranom području što je u koliziji sa Odlukom o davanju koncesije i Ugovorom o koncesiji.*

S obzirom na gore navedeno i opetovano kršenje Ugovora o koncesiji, a sve u suglasnosti s jedinicom lokalne samouprave, Stručno tijelo za ocjenu ponuda za koncesije na pomorskom dobru na 16. sjednici održanoj 10. rujna 2018. godine je odlučilo da se pokrene postupak oduzimanje koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže na dijelu k k.o. Hvar, predio uvala Ždrilca.

Sukladno gore navedenom očito su ispunjeni svi propisani uvjeti za donošenje ove Odluke.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba u roku od 15 (petnaest) dana od dana primitka ove Odluke. Žalba se izjavljuje Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture putem Davatelja koncesije u pisanom obliku izravno ili preporučenom pošiljkom.

Žalitelj je dužan istodobno jedan primjerak žalbe na isti način podnijeti Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10000 Zagreb.

KLASA: 021-04/18-02/359

URBROJ: 2181/1-01-18-01

Split, 11. prosinca 2018.

**PREDSJEDNIK
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**

Petroslav Sapunar, prof., v.r.